

# Решение № 60474

Номер 60474

Година 06.08.2020

Град Смолян

Районен Съд - Смолян

На 07.07

Година 2020

В публично заседание в следния състав:

Председател:

Секретар:

Прокурор:

като разгледа докладваното от Сийка Златанова

Административно наказателно дело

номер

20205440200255

по описа за

2020

година

и за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по чл. 59 и сл. от ЗАНН, във вр. с чл. 236 от Закона за здравето.

Жалбоподателят П. Ж. Д. е обжалвал наказателно постановление № 18/18.05.2020 г. на Директора на ОДМВР - С., с което на основание чл. 209а, ал. 4, пр. 2, вр. чл. 209а, ал. 1 от Закона за здравето му е наложена глоба в размер на 300 лв. за нарушение на чл. 209а, ал. 1, вр. чл. 63, ал. 1 от Закона за здравето.

В жалбата се твърди, че обжалваното НП е незаконосъобразно поради допуснати процесуални нарушения при съставянето на АУАН; не е ясно какво конкретно нарушение е извършил жалбоподателят, липсва конкретно описание на нарушението; касае се за маловажен случай. От съда се иска да бъде отменено като незаконосъобразно издаденото наказателното постановление.

В съдебно заседание жалбоподателят чрез адв. Ч поддържа подадената жалба. Моли да бъдат присъдени деловодните разноски. Представя писмени бележки.

Въззиваемият ОДМВР С., редовно призована, не изпраща представител, в писмено становище счита жалбата за неоснователна и моли да бъде отхвърлена.

След преценка на изложеното в жалбата, становищата на страните, както и на събраните по делото писмени и гласни доказателства, Съдът направи следните фактически и правни изводи:

Жалбата е подадена в срока по чл. 59, ал. 2 ЗАНН от заинтересовано лице – наказаният с обжалваното НП и е процесуално допустима, разгледана по същество е основателна.

На 14.04.2020 г. около 19,35 ч. в гр. С., У. „Н“, пред бл. 7 и в близост до блок 5, свид. Х. и П. извършвали обход и установили, че П. Д. се намира на тротоара без защитна маска или друг вид средство за покриване на носа и устата, в нарушение на Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г., допълнена със заповед № РД-01-197/11.04.2020 г. на МЗ. За установеното нарушение на чл. 209а, ал. 1 ЗЗ свид. Х. съставил АУАН № 18 против жалбоподателя. Същият обяснил, че излезнал от колата да си издуха носа. АУАН е връчен на нарушителя.

Въз основа на посочения АУАН е издадено обжалваното наказателно постановление № 18/08.05.2020 г. от Директора на ОДМВР – С., с което на жалбоподателя, на основание чл. 209а, ал. 4, пр. 2, вр. ал. 1 от Закона за здравето е наложена глоба в размер на 300 лв. – за нарушението на чл. 209а, ал. 1 от Закона за здравето, изразяващо се в следното: На 14.04.2020 г. около 19,35 часа в гр. С., У. „Н“, пред

бл. 7 и в близост до блок 5, на тротоара жалбоподателят не използва защитна маска за лице за еднократна или многократна употреба или друго средство за покриване на носа и устата в нарушение на заповед РД-01-124/13.03.2020 г., допълнена със заповед № РД-01-197/11.04.2020 г. на Министъра на здравеопазването – протиепидемична мярка по чл. 63, ал. 1 ЗЗ. Според посоченото в НП, „осъществено деяние не притежава качество "маловажност" по смисъла на чл. 28 и чл. 29 от ЗАНН, предвид усложнената епидемична обстановка и нуждата от стриктно спазване на протиепидемични мерки за недопускане на разпространението на COVID-19 в страната.“ НП е връчено на жалбоподателя чрез разписка на 19.05.2020 г..

Изложените в АУАН и в НП фактически обстоятелства се потвърждават с показанията на разпитаните като свидетели по делото служители на РУ С. - Х. П.. Свид. Х. сочи, че жалбоподателят е стоял до автомобила на тротоарната площ и обяснил, че излезнал от автомобила да изпуши цигара или да си издуха носа. Свид. П. сочи, че Д. бил на тротоара в близост до автомобила си без поставена маска, а не било видно такава да държи или носи.

НП е издадено от компетентен орган – Директорът на ОДМВР – С., който попада в кръга на лицата, притежаващи да издава наказателни постановления по чл. 209а, ал. 4 от Закона за здравето.

Съгласно разпоредбата на чл. 63, ал. 1 от Закона за здравето (Изм. и доп. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 1.01.2011 г., изм., бр. 15 от 2013 г., в сила от 1.01.2014 г., доп., бр. 23 от 2020 г., в сила от 14.03.2020 г., бр. 28 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г., изм., бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.), при непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите от епидемично разпространение на заразна болест по чл. 61, ал. 1, с цел защита и опазване живота и здравето на гражданите, се обявява извънредна епидемична обстановка. В ал. 3 са предвидени хипотези на непосредствена опасност за живота и здравето на гражданите. Ал. 4 предоставя правомощие на министъра на здравеопазването да въвежда със заповед временни протиепидемични мерки по предложение на главния държавен здравен инспектор за територията на страната или за отделна област, при обявена извънредна епидемична обстановка по ал. 1.

Със заповед № РД-01-124 от 13.03.2020 г. на министъра на здравеопазването, в сила от 13.03.2020 г., изменяна многократно и отменена със заповед № рд-01-263 от 14.05.2020 г., в сила от 14.05.2020 г., са въведени протиепидемични мерки на територията на Република Б до 13.05.2020 г., във връзка с епидемичната обстановка, създадена от разпространението на COVID-19 на територията на страната и обявено с Решение от 13.03.2020 г. на Народното събрание на Република Б извънредно положение и препоръки на Националния оперативен щаб.

Със заповед № РД-01-197 от 11.04.2020 г. на МЗ в сила от 12.04.2020 г. до 13.05.2020 г. включително, изм. - заповед № рд-01-236 от 24.04.2020 г., отм. със заповед № рд-01-263 от 14.05.2020 г., в сила от 14.05.2020 г., е допълнена № РД-01-124 от 13.03.2020 г., изм. и доп. със Заповед № РД-01-131 от 17.03.2020 г., Заповед № РД-01-139 от 19.03.2020 г., Заповед № РД-01-144 от 22.03.2020 г., Заповед № РД-01-154 от 26.03.2020 г., Заповед № РД-01-168 от 30.03.2020 г., Заповед № РД-01-169 от 31.03.2020 г., Заповед № РД-01-172 от 02.04.2020 г. и Заповед № РД-01-195/10.04.2020 г. (отм.), като е въведена нова протиепидемична мярка с т. 9, като се създава задължение за всички лица, когато се намират в закрити или на открити обществени места (в т. ч. транспортни средства за обществен превоз, търговски обекти, паркове, църкви, манастири, храмове, зали, улици, автобусни спирки и др.) да имат поставена защитна маска за лице за еднократна или многократна употреба или друго средство, покриващо носа и устата (в т. ч. кърпа, шал и др.).

Санционната разпоредба на чл. 209а, ал. 1 от Закона за здравето (Нов – ДВ, бр. 28 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) (1) (Изм. – ДВ, бр. 34 от 2020 г., в сила от 9.04.2020 г., бр. 44 от 2020 г., в сила от 14.05.2020 г.) предвижда, че който наруши или не изпълни въведени от министъра на здравеопазването или от директор на регионална здравна инспекция протиепидемични мерки по чл. 63, ал. 4 или 7 и чл. 63а, ал. 1 или 2, освен ако деянието не съставлява престъпление, се наказва с глоба от 300 до 1000 лв., а при повторно нарушение – от 1000 до 2000 лв..

Безспорно се установи, че на посоченото обществено време и място на открито обществено място - тротоара на У. Н, жалбоподателят не е изпълнил въведената от МЗ протиепидемична мярка по време на въведената извънредна епидемична обстановка, а именно не е изпълнил задължението да има поставена защитна маска за лице за еднократна или многократна употреба или друго средство, покриващо носа и устата.

Съдът счита, че както при съставянето на АУАН, така и при издаването на НП не са допуснати съществени процесуални нарушения и нарушения на материалния закон. АУАН, въз основа, на който е постановено то, също е в съответствие със законовите изисквания. Както АУАН, така и НП, съдържат установените в ЗАНН реквизити за редовността им, а направеното в тях фактическо описание на нарушението е пълно и ясно, и съответства на посочената като нарушена законова разпоредба, като пълно и точно е описана нарушената протиепидемична мярка и с кои ПНА – конкретните заповеди на МЗ е въведена.

Съдът не споделя доводите на жалбоподателя за незаконосъобразност на съставения АУАН, както и препратките към Закона за носенето на облекло покриващо или скриващо лицето, тъй като в случая се касае за специален закон, който урежда друг вид обществени отношения, а не такива, породени от необходимостта от защита на населението при обявена извънредна епидемична обстановка.

Независимо от формалното осъществяване на фактическия състав на административно нарушение по чл. 209а ал. 1 от Закона за здравето, съдът счита, че извършеното от жалбоподателя деяние представлява „маловажен случай“ по смисъла на чл. 28 ЗАНН. Същото е с по-ниска степен на обществена опасност от обикновените случаи на административни нарушения от същия вид, тъй като се установи, че жалбоподателят се е намирал в непосредствена близост до автомобила си и на тротоара е нямало други преминаващи хора, които да са били пряко застрашени от обстоятелството, че Д. е бил без защитна маска или друго подобно средство. Преценката за „маловажност на случая“ подлежи на съдебен контрол. В неговия обхват се включва и проверката за законосъобразност на преценката по чл. 28 ЗАНН. Когато съдът констатира, че предпоставките на чл. 28 ЗАНН са налице, но наказващият орган не ги е отчел и не е приложил нормата на чл. 28, б.„а“ ЗАНН да предупреди нарушителя, то това е основание за отмяна на наказателното постановление, поради противоречие със закона.

Поради изложените съображения съдът счита, че обжалваното наказателно постановление следва да бъде отменено като незаконосъобразно и неправилно.

Относно разноските:

Жалбоподателят, който с оглед изхода на делото има право на разноски, е направил разноски за платено адвокатско възнаграждение в размер на 360 лв. с ДДС и е поискал присъждането им, поради което ще следва да бъде осъден въззиваемият да ги плати на жалбоподателя на основание чл. 63, ал. 3, вр. чл. 143, ал. 1 АПК.

Мотивиран от изложеното и на основание чл. 63, ал. 1, изр. първо, предл. трето ЗАНН, във връзка с чл. 236 ЗЗ, Смолянският районен съд

## **РЕШИ:**

**ОТМЕНЯ** като незаконосъобразно Наказателно постановление № 18/08.05.2020 г., издадено от Директора на ОДМВР – С., с което на П. Ж. Д., ЕГН \*, от гр. С., БУ. „Б“ № 20, ап. 5, на основание чл. 209а, ал. 4, пр. 2, вр. ал. 1 от Закона за здравето е наложена глоба в размер на 300 лв. за нарушението на чл. 209а ал. 1 от Закона за здравето.

**ОСЪЖДА** Областна дирекция на МВР - С., ЕИК 129009920, със седалище и адрес на У. гр. С., БУ. „Б“ № 67, представлявана от старши комисар НМД на основание чл. 63, ал. 3, вр. чл. 143, ал. 1 АПК да заплати на Ж. Д., ЕГН \*, от гр. С., БУ. „Б“ № 20, ап. 5 направените деловодни разноски за адвокатско възнаграждение в размер на 360 лв. с ДДС.

Решението подлежи на касационно обжалване на основанията, предвидени в НПК, в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд - С..

Решението да се съобщи на страните.

РАЙОНЕН СЪДИЯ: